



## משטרת ישראל

### נהלים משותפים

-בלמ"ס-

#### נוהל זה הותר לעיון על פי חוק חופש המידע

נוהל משותף לאגף המבצעים ואגף לחקירות ומודיעין			נהלים משותפים
מספר: 01.02.03	תת-פרק: קנסות מינהליים	פרק: סמכויות אכיפה	
שם: <b>נוהל אכיפת עבירות קנס מנהליות - נגיף הקורונה</b>			תאריך פרסום: 11/01/2021
			תאריך תחילה: 11/01/2021
			תאריך ביטול:
			נוסח: 2

#### 1. כללי

- א. ביום 27.1.20 הכריז שר הבריאות בהתאם לסמכותו בסעיף 20 **לפקודת בריאות העם**, 1940 (להלן: "**פקודת בריאות העם**") כי המחלה הנגרמת על ידי נגיף הקורונה (להלן: "**הנגיף**") היא מחלה מידבקת וכי קיימת בעטיה סכנה חמורה לבריאות הציבור. ביום 11.3.2020 הכריז ארגון הבריאות העולמי על הקורונה כעל "מגיפה עולמית" וזאת בשל התפשטות המגיפה בעולם.
- ב. לצורך התמודדות עם המגיפה נקבעו **בצו בריאות העם** (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה) תש"ף-2020 הוראות שונות שתכליתן לצמצם את הסיכון להתפשטות הנגיף. בפקודת בריאות העם, 1940, בחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020 ובתקנות שהותקנו מכוחו הוגדרו מספר עבירות פליליות שנקבע כי ייאכפו באמצעות הטלת קנס מנהלי.
- ג. לצורך הטלת קנס מנהלי ניתנו לכל שוטר **סמכויות פיקוח נלוות** למילוי התפקיד.
- ד. תכלית האכיפה של עבירות אלה היא הגברת הציות להוראות משרד הבריאות כחלק מהמאמץ הלאומי למניעת התפשטות נגיף הקורונה.
- ה. טרם אכיפה, יקרא השוטר את ערכת הלמידה בנושא שהופצה ע"י אטו"ב ונגישה בפורטל אטו"ב<sup>1</sup> ובאפליקציית פנקס כיס לסייר.
- ו. סגירה של מקום או עסק בו הופרו הוראות הקורונה תתבצע בהתאם לנוהל מנהלת קורונה 223.01.02 - הוצאת צווי סגירה למקומות בהם הופרו הוראות הקורונה.

1

[http://yeda/sites/manat/mofet/HelpDesk/apps/\\_layouts/15/yeda.portal/pages/SystemProperties.aspx?SystemID=430&systemName=%D7%A8%D7%99%D7%A9%D7%95%D7%9D%20%D7%93%D7%95%D7%97%D7%95%D7%AA&parent=%D7%93%D7%A8%D7%9A%20%D7%94%D7%9E%D7%9C%D7%9A&mode=display#](http://yeda/sites/manat/mofet/HelpDesk/apps/_layouts/15/yeda.portal/pages/SystemProperties.aspx?SystemID=430&systemName=%D7%A8%D7%99%D7%A9%D7%95%D7%9D%20%D7%93%D7%95%D7%97%D7%95%D7%AA&parent=%D7%93%D7%A8%D7%9A%20%D7%94%D7%9E%D7%9C%D7%9A&mode=display#)

ז. שוטרים יקפידו על הוראות המיגון שניתנו על ידי קרפ"ר ומב"ץ ביחס לטיפול באירועים בהם קיים סיכון לחשיפה לנגיף הקורונה (אירוע רגיל, אירוע שעלול להסלים, טיפול בחולה).

## 2. הבסיס החוקי

א. פקודת בריאות העם, 1940.

ב. צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה), תש"ף-2020.

ג. חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020

ד. חוק העבירות המנהליות, התשמ"ו-1985.

## 3. סמכויות נלוות לשם פיקוח והטלת הקנס המנהלי

א. לשם הטלת הקנס רשאי כל שוטר :

1) לדרוש מכל אדם למסור לו את שמו ומענו ולהציג לפניו תעודת זהות או תעודה רשמית אחרת המזהה אותו.

2) לדרוש מכל אדם הנוגע בדבר למסור לו כל ידיעה או מסמך שיש בהם כדי להבטיח את ביצוען של ההוראות.

3) להיכנס למקום לרבות כלי תחבורה נייד, ובלבד שכניסה למקום המשמש למגורים תהיה על פי צו של בית משפט.

4) סמכויות מיוחדות שניתנו לשוטר בלבד - שוטר רשאי להורות לכל אדם לפעול בהתאם להוראות שנקבעו בחוק, להורות על הפסקת פעילות המנוגדת לחוק, למנוע כניסת אדם למקום אם יש בכניסתו כדי להפר את הוראות התו הסגול ולהורות על פיזור של התקהלות או אירוע שנעשים בניגוד להוראות.

ב. אין בסמכויות המפורטות בסעיף א לעיל כדי לגרוע מסמכויות שוטר הנתונות לו לפי הדין.

## 4. הוראות כלליות להפקת הדו"ח ומסירתו לנקנס

א. מדיניות האכיפה תיקבע בהתחשב באוכלוסיות מיוחדות כמו : קטינים ואנשים עם מוגבלות.

ב. ככלל, פעילות מול קטינים מתחת לגיל 16 ומול אנשים עם מוגבלות תתבצע ברגישות, בדרך של הסברה ולא בדרך של אכיפה (למעט במקרים של הפרת חובת בידוד על ידי חולה מאומת), תוך התחשבות בגיל ובמידת הבגרות.

ג. שוטר המטיל קנס על קטין או על אדם עם מוגבלות, יעשה מאמץ סביר להודיע להורה או לאפוטרופוס, לפי העניין, על מתן הודעת הקנס.

## ד. הודעת קנס תימסר לנקנס באחת הדרכים הבאות :

1) במסירה לידו של הנקנס

2) בדואר רשום לפי מענו של האדם, עם אישור מסירה - בנסיבות בהן לא ניתן למסור לנקנס את הקנס במקום, על השוטר להבהיר בפניו כי בכוונתו לרשום לו קנס, וכי הקנס יישלח אליו במועד מאוחר יותר בדואר רשום. בכל מקרה, אין לעכב את הנקנס לתחנת המשטרה לצורך הדפסת הדו"ח.

3) בדו"חות בגין פתיחת עסקים בניגוד לאיסור, כאשר הקנס נמסר לאחראי על המקום ולא לבעל הרישיון, יש לשלוח את הדו"חות בדואר רשום בנוסף למסירה ביד.

ה. זיהוי הנקנס - על השוטר לזהות את הנקנס, ולצורך כך הוא רשאי לדרוש ממנו להציג בפניו תעודת זהות או תעודה רשמית אחרת המזהה אותו. ככל שלא ניתן לזהות את האדם באופן מספק בשטח אין למסור הודעת תשלום קנס.

ו. יש להסביר לנקנס מהי העבירה אותה עבר ולעדכן אותו על הכוונה לרשום לו דו"ח. ככל שהוחלט להסתפק באזהרה או כי אין מקום לתת דו"ח או אזהרה, יש להבהיר זאת לאזרח, ובמקרה כאמור אין לשלוח דו"ח בשלב מאוחר יותר.

ז. השוטר יזין את פרטי האדם במערכת דוחות קורונה.

ח. השוטר ימלא בדו"ח את הפרטים הבאים:

1) פרטים מלאים של הנקנס כפי שנדרש במערכת.

2) תיאור העובדות המהוות את העבירה.

3) פרטי העדים לאירוע - על כלל השוטרים שנכחו באירוע לרשום דו"ח פעולה/ מזכר.

4) תגובת הנקנס - מתן הודעת הקנס אינה מותנת בהודאת הנקנס. עם זאת, חשוב להבהיר לנקנס כי הוא רשאי למסור את תגובתו והיא תובא בחשבון בהמשך.

ט. **אין לשנות / להוסיף / למחוק פרטים בדו"ח לאחר מסירתו לנקנס.**

י. ככל שמדובר במתן קנס למחויב בידוד / חולה המצוי בביתו - אין להיכנס לבית הנקנס. רישום הקנס יבוצע בניידת ויימסר לנקנס תוך התמגנות של השוטר.

יא. השוטר יסרוק את צילום האישור המסירה עליו חתם הנקנס וישייך אותו לדוח אשר נמצא במחשב. האישור המקורי ישמר בארכיון התחנה.

יב. השוטר ימסור את הדו"ח לנקנס ויכתוב בדו"ח הפעולה: "נמסר ולא הוחתם בגלל קורונה".

יג. סרב הנקנס לקבל לידי דו"ח, ישאיר השוטר את הדו"ח במקום ויודיע לנקנס כי בכך נמסר לו הדו"ח והליכי הגבייה יימשכו.

יד. **פתיחת אירוע במוקד** - לצורך עדכון בדבר מתן קנס, השוטר יפתח אירוע במערכת מוקדים.

טו. **עריכת דו"ח פעולה** - השוטר יערוך דו"ח פעולה מפורט המתאר את נסיבות האירוע.

#### 5. **ביטול הודעת תשלום קנס**

א. מצא שוטר לאחר שהפיק את הדו"ח, ובזמן שהנקנס נוכח בפני השוטר, כי נפלה טעות בדו"ח, יודיע השוטר לנקנס על ביטול הודעת הקנס ורישום הודעה מתוקנת.

ב. השוטר יציין את סיבת הביטול בדו"ח הפעולה.

ג. השוטר יעביר את הדו"ח המודפס בצירוף וזכ"ד בו יפורטו נימוקי הבקשה לביטול לק' אג"ם תחנה/רלש"ק במרחב אופרטיבי, אשר יעביר את החלטתו בצירוף החומר שהתקבל מהשוטר למרכז הקנסות המשטרתי לביצוע הביטול ע"י תובע.

#### 6. **דגשים לעיכוב / מעצר אזרח לצורך נקיטת הליכים פליליים**

א. עיכוב/מעצר אדם החשוד כחולה לצורך חקירתו תיעשה רק במקרה של הפרה בוטה של חובת הבידוד שבצידה פוטנציאל ממשי לסיכון חיי אדם או בריאותו, ולאחר קבלת הנחיה מפורשת מק' חקירות בתחנה וזאת על פי סדר הפעולות שנקבעו בהנחיית מב"צ לעניין ביצוע מעצר חשוד האמור להיות בבידוד.

ב. בעיכוב / מעצר אדם החשוד כחולה, על השוטר להתמגן בכלל האמצעים הייעודיים העומדים לרשותו (סרב, מסכה, כפפות, משקף).

ג. בכל מקרה בו מבוצע עיכוב או מעצר - חובה על השוטר לזהות את עצמו בפני המעוכב, להודיע לו על עיכובו ולהבהיר לו את סיבת העיכוב. אם זהות השוטר ידועה (שוטר השובש מדים ונושא תג שמי) וסיבת העיכוב ברורה מנסיבות העניין ניתן להסתפק בהודעה לאדם כי הוא מעוכב בחשד להפרת אחד מהאיסורים כמפורט.

ד. במקרה בו לא ניתן למסור לאזרח את הודעת הקנס בשטח (למשל בשל העובדה שהמדפסת בניידת אינה תקינה) **לא קמה עילה לעיכוב האזרח – ועל השוטרי להשלים עד תום המשמרת את מילוי הודעת הקנס במתקן משטירתי.**